

LAS NORMAS DE LA MEMORIA HISTÓRICA: LA LEY ANDALUZA EN EL CONTEXTO DEL ESTADO AUTONÓMICO

JUAN MANUEL LÓPEZ ULLA
Profesor Titular de Derecho Constitucional
Universidad de Cádiz



Junta de Andalucía

Consejería de la Presidencia,
Administración Pública e Interior

CENTRO DE ESTUDIOS ANDALUCES

tirant lo blanch

Valencia, 2021

Copyright © 2021

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

© Juan Manuel López Ulla

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.S.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
DEPÓSITO LEGAL: V-135-2021
ISBN: 978-84-1378-076-4
MAQUETA: Dissert Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	17
--------------------	----

I. LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA EN MATERIA DE MEMORIA

1. LA MEMORIA, EL RÍO QUE NO CESA	25
2. LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA EN EL CONTEXTO DE LAS LEYES DE ME- MORIA	30
3. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LAS LEYES AUTONÓ- MICAS DE MEMORIA	36

II. EL DERECHO A LA VERDAD EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA

1. VERDAD Y MEMORIA COMO DERECHOS.....	43
2. MEMORIA Y VERDAD EN LA LEY ESTATAL 52/2007 Y EN LA LEY 2/2017 DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁ- TICA DE ANDALUCÍA	51
2.1. La memoria en la Ley estatal 52/2007	51
2.2. La verdad en la Ley 2/2017 de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía	54
2.2.1. En la Exposición de Motivos	55
2.2.4. En el articulado	58
3. EL DERECHO A CONOCER LA VERDAD EN LA LEY DE ME- MORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	59
3.1. Reconocimiento	59
3.2. La verdad como derecho colectivo	61

3.3. La verdad como deber hacia las víctimas.....	66
3.4. El derecho a investigar la verdad.....	68

III. EL CONCEPTO DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA

1. LA MEMORIA, HERRAMIENTA PARA LA PAZ Y LA CONVIVENCIA	75
2. EL CONCEPTO DE MEMORIA DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	78
3. SOBRE EL CARÁCTER CONFLICTIVO DEL CONCEPTO DE MEMORIA COLECTIVA EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	83

IV. OBJETO Y FINALIDAD DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA

1. EL ARTÍCULO 1 SOLO ATIENDE A LA DIMENSIÓN COLECTIVA DEL DERECHO A LA VERDAD	89
2. EL ÁMBITO TEMPORAL DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	96

V. TÍTULO COMPETENCIAL

1. EL DERECHO A LA VERDAD COMO NECESIDAD HUMANA.....	107
2. EN TORNO A LOS ARGUMENTOS EMPLEADOS PARA LEGITIMAR LA POTESTAD LEGISLATIVA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA EN LA MATERIA	110
2.1. El Estatuto de Autonomía como título habilitante	110
2.2. La Ley estatal 52/2007 y la doctrina de Naciones Unidas como títulos habilitantes.....	119

3. ARGUMENTOS UTILIZADOS EN OTRAS LEYES AUTONÓMICAS.....	122
--	-----

VI. EL MARCO INTEPRETATIVO DE LA LEY: PRINCIPIOS, VALORES Y EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

1. PRINCIPIOS Y VALORES DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	131
2. EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS	136

VII. NO ES TAREA DEL LEGISLADOR ESTABLECER UNA MEMORIA COLECTIVA

1. CUANDO LA DIMENSIÓN COLECTIVA DEL DERECHO A LA VERDAD DEGENEREA EN EL ESTABLECIMIENTO DE UNA MEMORIA COMÚN.....	145
2. LA VERDAD QUE DESLIZA LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA.....	155
3. LA COMISIÓN DE LA VERDAD DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	165
4. LA COMISIÓN DE LA VERDAD QUE CONTEMPLABA LA PROPOSICIÓN DE LEY PARA LA REFORMA DE LA LEY 52/2007	172

VIII. LAS VÍCTIMAS

1. INTRODUCCIÓN.....	183
2. LAS VÍCTIMAS EN LA LEY ESTATAL 52/2007.....	185
3. EL CONCEPTO DE VÍCTIMA EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	190
3.1. Sólo las víctimas del franquismo	191

3.2. Sólo los andaluces.....	196
3.3. La condición de víctima cuando esta lo fue fuera de la Comunidad Autónoma	201
3.4. En torno al motivo que confiere la cualidad de víctima	203
3.5. Otra categoría de víctimas: familiares y personas a cargo.....	204
3.6. Colectivos de víctimas merecedoras de una consideración particular	208
3.6.1. La relación del artículo 5.2 de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía.....	208
3.6.2. Las mujeres como colectivo	219
3.6.3. Colectivos referidos en otras leyes autonómicas.	223
3.6.4. Las víctimas por motivos religiosos	225
4. EL CENSO DE VÍCTIMAS.....	226
4.1. Introducción	226
4.2. El censo es de “víctimas en Andalucía”	229
4.3. Carácter público del censo	231
5. LOCALIZACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE LAS VÍCTIMAS..	240
5.1. La Administración ha de actuar de oficio	240
5.2. Mapas de localización de restos	243
6. LOCALIZACIÓN, EXHUMACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE LAS VÍCTIMAS	250
7. PROCEDIMIENTO PARA ACTIVIDADES DE LOCALIZACIÓN, EXHUMACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE RESTOS...	255
8. PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN PARA LAS LOCALIZACIONES, LAS EXHUMACIONES E IDENTIFICACIÓN DE RESTOS.....	262
9. ACCESO A LOS TERRENOS	271
10. TRASLADO DE LOS RESTOS Y PRUEBAS GENÉTICAS	275
11. DENUNCIA Y PERSONACIÓN ANTE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES.....	280

IX. LA MEMORIA COMO MEDIDA DE REPARACIÓN

1. LA REPARACIÓN COMO PRINCIPIO Y DERECHO	283
2. POLÍTICAS PÚBLICAS DE REPARACIÓN EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	289
2.1. Reparación y reconocimiento.....	290
2.1.1. La investigación y divulgación de la memoria: un tratamiento disperso	291
2.1.2. La memoria en la enseñanza	301
2.1.2.1. La memoria en la educación no universitaria	301
2.1.2.2. La memoria en los planes de formación del profesorado.....	311
2.1.2.3. La memoria en la educación universitaria.....	313
2.1.3. La memoria en los medios de comunicación públicos	314
2.1.4. La memoria como fortaleza de la cultura democrática.....	316
2.1.5. Otras medidas de reparación y reconocimiento .	319
2.1.6. La Declaración de reparación y reconocimiento personal del artículo 4 de la Ley 52/2007	326
2.1.7. Sobre el carácter injusto de las condenas y sanciones del régimen franquista.....	330
2.1.7.1. El artículo 3 de la Ley 52/2007.....	330
2.1.7.2. Consideraciones de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía	336
2.2. Lugares y Senderos de Memoria Democrática.....	342
2.2.1. Introducción	342
2.2.2. Los conceptos de Lugar y Sendero de la Memoria Democrática de Andalucía	345
2.2.3. El Inventario de Lugares de Memoria Democrática de Andalucía	353

2.2.4. Obligaciones de las personas titulares.....	358
2.2.5. Protección en relación con los instrumentos de ordenación del territorio, urbanismo y medio ambiente.....	365
2.3. Símbolos y actos contrarios a la Memoria Histórica y Democrática	367
2.3.1. Introducción.....	367
2.3.2. Los símbolos en la Ley estatal 52/2007.....	369
2.3.3. Los símbolos en la Ley de Memoria Histórica y Democrática	370
X. DOCUMENTOS DE LA MEMORIA DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	389
XI. FOMENTO DEL MOVIMIENTO ASOCIATIVO Y FUNDACIONAL	
1. INTRODUCCIÓN	401
2. EL MOVIMIENTO ASOCIATIVO Y FUNDACIONAL.....	405
3. EL CONSEJO DE LA MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA	407
XII. ACTUACIÓN Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y RÉGIMEN SANCIONADOR.....	
1. POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA RECUPERACIÓN DE LA MEMORIA.....	413
2. RÉGIMEN SANCIONADOR.....	423
REFLEXIÓN FINAL	425

ANEXO I. LEYES DE MEMORIA AUTONÓMICAS, DECRETOS E INICIATIVAS..... 441

ANEXO II. ESTRUCTURA DE LAS LEYES AUTONÓMICAS DE MEMORIA..... 445

BIBLIOGRAFÍA 451